



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 сентября 2010 г.

№ 4528

Об утверждении Положения о комплексной системе мониторинга и оценки социально-экономического развития города Рязани, реализации плановых документов и эффективности муниципального управления

В целях обеспечения эффективности муниципального управления процессами развития муниципального образования – городской округ город Рязань, реализации Плана стратегического развития города Рязани до 2020 года, утвержденного решением Рязанской городской Думы от 26.03.2009 № 169-1, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемое Положение о комплексной системе мониторинга и оценки социально-экономического развития города Рязани, реализации плановых документов и эффективности муниципального управления.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Горячкину С.В.

Глава администрации

О.В.Шишов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации города Рязани
от 14 октября 2010 № 4528

ПОЛОЖЕНИЕ
о комплексной системе мониторинга и оценки социально-экономического
развития города Рязани, реализации плановых документов и
эффективности муниципального управления

1. Основные понятия

В целях настоящего Положения о комплексной системе мониторинга и оценки социально-экономического развития города Рязани, реализации плановых документов и эффективности муниципального управления (далее – Положение) используются следующие основные понятия:

комплексная система мониторинга и оценки социально-экономического развития города Рязани, реализации плановых документов и эффективности муниципального управления (далее – КСМО) – часть муниципальной системы управления города Рязани, представляет собой совокупность организационной структуры, ответственности, процедур, процессов и ресурсов, обеспечивающих осуществление наблюдения за состоянием экономики, социальной и коммунальной инфраструктуры города Рязани, за исполнением муниципальных планов, программ, проектов, результатами и эффективностью муниципального управления, в целях формирования объективной информации для принятия решений по вопросам развития города Рязани;

элементы КСМО – составляющие части КСМО, обеспечивающие единство процесса мониторинга в системе муниципального управления;

нормативно-правовая база КСМО – нормативные правовые акты Российской Федерации, Рязанской области, муниципальные правовые акты города Рязани, устанавливающие требования к элементам системы мониторинга и порядку ее применения, а также настоящее Положение;

объект КСМО – группа взаимосвязанных показателей, наблюдаемых уполномоченным структурным подразделением администрации города Рязани в соответствии с установленным настоящим Положением порядком с целью выявления изменений значений показателей и подготовки соответствующей аналитической информации;

субъекты КСМО – организации, должностные лица, осуществляющие мониторинг, предоставляющие информацию для его проведения, получающие информацию о результатах мониторинга в соответствии с настоящим Положением;

процедуры КСМО – мероприятия, обеспечивающие получение результатов мониторинга наблюдаемых показателей города Рязани;

показатели КСМО – показатели города Рязани, мониторинг которых осуществляется с помощью системы мониторинга и установленных в ней процедур;

формы КСМО – установленные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Рязанской области и муниципальными правовыми актами города Рязани, форматы получения первичной информации, необходимой для проведения мониторинга, либо предоставления отчетов о реализации мониторинга, а также с учетом установленного порядка функционирования КСМО.

2. Основания функционирования КСМО

КСМО начинает функционировать на основании постановления администрации города Рязани как инструмент муниципального управления.

Организация и функционирование КСМО регламентируется настоящим Положением.

3. Цели и задачи КСМО

Основной целью внедрения КСМО является формирование актуальной и систематизированной информации о социально-экономическом положении города Рязани, использование результатов анализа и оценки взаимосвязанных показателей города Рязани для повышения эффективности муниципального управления на основе унификации массивов информации и формализованных процедур ее использования в процессе муниципального управления, в частности, для формирования прогнозов социально-экономического развития города Рязани, принятия и реализации документов планирования, в том числе целевых программ и приоритетных проектов, а также для повышения прозрачности процесса муниципального управления и обоснованности принимаемых решений.

Целью применения КСМО также является включение в объект КСМО посредством формализованных процедур мониторинга муниципальных услуг.

Основными задачами функционирования КСМО являются:

– сбор и унифицированный подход обработки официальной статистической информации в целях получения результатов оценки динамики и тенденций наблюдаемых показателей города Рязани;

– систематизация и первичный контроль информации о показателях города, получаемых из разных информационных источников;

– анализ, сравнение и выявление отклонений фактических результатов от плановых значений наблюдаемых показателей города Рязани;

– формирование отчетов и аналитической информации с использованием унифицированных процедур и механизмов взаимодействия структурных подразделений администрации города Рязани;

– обеспечение принятия решений в процессе муниципального управления с использованием комплекса взаимосвязанных показателей города Рязани.

4. Нормативно-правовое обеспечение КСМО

КСМО формируется и функционирует с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Рязанской области, муниципальных правовых актов города Рязани к показателям, процедурам и формам представления результатов мониторинга муниципальных образований.

В состав нормативно-правового обеспечения КСМО входят правовые акты, разработанные и принятые в целях обеспечения функционирования данной системы, настоящее Положение. Нормативно-правовая база КСМО подлежит регулярной актуализации. Функции актуализации осуществляет оператор КСМО.

5. Объект КСМО

Объектом КСМО являются следующие группы показателей:

1) показатели, характеризующие социально-экономическое положение города Рязани;

2) показатели прогноза социально-экономического развития города Рязани;

3) показатели и значения показателей принятых документов планирования города Рязани, в том числе стратегических задач и целевых программ;

4) показатели развития малого и среднего предпринимательства в городе Рязани;

5) показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р;

- б) показатели Паспорта муниципального образования;
- 7) показатели бюджетного планирования и исполнения бюджета города Рязани.

Перечисленный перечень является открытым и в процессе эксплуатации КСМО может быть дополнен показателями, по которым необходимо осуществлять наблюдение. Включение показателей в объект КСМО осуществляется на основе внесенных изменений в перечень показателей, установленный настоящим Положением.

6. Субъекты КСМО

Субъектами КСМО являются организации, структурные подразделения администрации города Рязани, лица, заинтересованные в получении информации о результатах мониторинга показателей. Субъекты КСМО выполняют различные функции в процессе мониторинга: предоставляют информацию для осуществления мониторинга, используют информацию о результатах мониторинга, непосредственно участвуют в процедурах мониторинга, управляют функционированием КСМО.

В соответствии с функциями по отношению к процессу мониторинга субъекты КСМО подразделяются на:

- пользователей КСМО – федеральные, региональные органы власти и органы местного самоуправления, а также организации и физические лица, заинтересованные в получении результатов мониторинга;
- оператора КСМО – управление экономического развития администрации города Рязани;
- поставщиков информации – федеральные, региональные органы власти и органы местного самоуправления, предоставляющие информацию (показатели) для проведения мониторинга, иные организации, привлекаемые к осуществлению мониторинга.

Перечень и функции субъектов КСМО подлежат актуализации в соответствии с изменениями в составе первичной информации, формам КСМО и нормативно-правовых изменений, регулирующих вопросы мониторинга.

Поставщик информации несет ответственность за своевременное и в полном объеме предоставление оператору КСМО информации, необходимой для проведения мониторинга. Предоставление информации осуществляется по формам, утверждаемым правовым актом администрации города Рязани, с соблюдением установленных сроков.

Пользователь КСМО получает информацию о результатах мониторинга по формам, утверждаемым правовым актом администрации города Рязани. Информация о

результатах мониторинга предоставляется пользователю КСМО в форме аналитических справок, таблиц значений показателей, докладов.

Оператор КСМО:

- осуществляет сбор первичной и дополнительной информации, необходимой для проведения мониторинга;
- систематизирует полученную информацию для проведения анализа и оценки наблюдаемых значений показателей, являющихся объектом КСМО;
- выявляет изменения значений показателей и формирует информацию для установления причин наблюдаемых изменений;
- представляет результаты мониторинга по установленным в составе настоящей системы формам;
- представляет пользователю КСМО отчеты о результатах мониторинга в установленные в формах отчетности сроки;
- координирует выполнение участниками мониторинга мероприятий по методологическому, организационному и техническому обеспечению процесса мониторинга;
- проводит оценку качества функционирования КСМО в соответствии с установленными настоящим Положением критериями и вносит предложения по улучшению процесса и процедур мониторинга;
- ведет архив информации и базы данных КСМО;
- выполняет процедуру актуализации массива данных КСМО.

7. Порядок проведения мониторинга

Порядок функционирования КСМО установлен с учетом требований стандартов ИСО и ГОСТ Р относительно систем менеджмента качества. Перечень стандартов, учтенных при формировании КСМО является компонентом данной системы.

Проведение мониторинга в КСМО организовано в форме процесса.

Входом процесса мониторинга является первичная информация, которая состоит из:

- официальной статистической информации, получаемой администрацией города Рязани от органов государственной статистики на согласованных условиях, в установленном порядке;
- дополнительной информации, получение которой организует по мере необходимости оператор КСМО;

– отчетов, предоставляемых руководителями структурных подразделений администрации города Рязани, органами местного самоуправления, респондентами по формам входящей информации;

– информации открытого доступа из достоверных источников.

Выходом процесса мониторинга является информация о результатах наблюдения показателей города Рязани, которые включены в качестве объекта наблюдения в КСМО.

Результаты мониторинга отражают изменения значений показателей в соответствующем периоде мониторинга, выявленные тенденции и динамику изменений, установление причин наблюдаемых изменений. Результаты мониторинга представляются по установленным формам в составе КСМО. Результаты мониторинга представляются в виде отчетов, аналитических справок, перечней значений показателей, сравнительных аналитических выводов.

Процесс мониторинга состоит из следующих процедур:

– сбор информации, необходимой для проведения мониторинга;
– обработка информации в целях ее анализа и оценки;
– анализ полученных значений показателей с использованием различных методов проведения анализа;

– формирование результатов мониторинга;

– предоставление отчетов и информации о результатах мониторинга.

Периодичность мониторинга:

Оператор КСМО осуществляет постоянное управление КСМО. Периодичность мониторинга зависит от установленных форм статистического наблюдения за показателями города Рязани, принимаемых нормативных правовых актов в отношении объекта и процедур мониторинга.

Сроки предоставления результатов мониторинга устанавливаются в соответствии с требованиями о предоставлении форм отчетов.

8. Формы КСМО

Субъекты КСМО представляют информацию на бумажных и электронных носителях.

Информация на электронных носителях должна представляться:

– текстовая – в форматах MS Word (MS Office версии 2003 и выше);

– цифровая – в форматах MS Excel (MS Office версии 2003 и выше).

Информация на бумажных носителях должна соответствовать требованиям делопроизводства.

Информация мониторинга хранится на бумажных носителях (оригиналы документов) и на электронных носителях в файлах форматов MS Word и MS Excel (MS Office версии 2003 и выше).

Форматы файлов, используемых в технологических целях в процессе обработки информации, не регламентируются.

9. Порядок (регламент) информационного взаимодействия

Поставщики информации самостоятельно принимают меры к формированию отчетных данных по соответствующим статистическим показателям в соответствии с установленными сроками и формами в составе КСМО.

Транспортировка информации между субъектами КСМО осуществляется:

- на бумажных носителях – почтовой или курьерской связью;
- на электронных носителях – по каналам Интернет, либо на автономном магнитном носителе (дискета, CD, носитель типа «Flash»).

Поставщик информации должен принимать меры к предотвращению несанкционированного доступа к конфиденциальной информации, если таковая содержится в составе представляемой информации.

Для сбора информации, представляемой на электронных носителях по каналам Интернет, оператор КСМО обеспечивает прием информации и организует почтовый ящик с выделенным адресом. Почтовые сообщения, направляемые на указанный адрес, должны предусматривать запрос на уведомление отправителя о получении сообщения адресатом.

Получение информации иным способом должно подтверждаться подписями представителей получателя и отправителя на сопроводительном документе с указанием даты доставки информации.

10. Порядок и процедуры обработки данных

Оператор КСМО осуществляет следующие процедуры обработки данных:

- входной контроль информации;
- систематизация информации;
- алгоритмическая обработка данных с целью формирования отчетов, предусмотренных настоящим Положением;
- получение необходимых показателей на основании поступивших данных;
- анализ и сопоставление показателей.

11. Обеспечение функционирования КСМО

Оператор КСМО обеспечивает поддержание КСМО в работоспособном состоянии, что означает регулярную и своевременную актуализацию баз данных, необходимых для проведения мониторинга.

Оператор КСМО осуществляет анализ и оценку функционирования КСМО по критериям:

- своевременности предоставления первичной информации;
- полноты представленной информации;
- соответствия формата и содержания входящей информации установленным требованиям;
- достоверности источников информации и объективности информации, используемой для проведения мониторинга;
- соблюдения порядка взаимодействия субъектов КСМО и полноты осуществления функций в КСМО.

Анализ и оценка функционирования КСМО осуществляется оператором КСМО с необходимой и достаточной периодичностью.

Своевременная актуализация баз данных КСМО является обязательным критерием ее функциональности.

Взаимодействие элементов КСМО обеспечивается на базе разработанного классификатора.

Критерии оценки функционирования КСМО приведены в приложении к настоящему Положению.

Приложение
к Положению о комплексной системе мониторинга и оценки
социально-экономического развития города Рязани, реализации
плановых документов и эффективности муниципального управления

**Критерии оценки функционирования комплексной системы мониторинга и оценки социально-экономического развития города
Рязани, реализации плановых документов и эффективности муниципального управления**

№ п/п	Объекты контроля	Процедура контроля	Действия по устранению выявленных недостатков	Ответственные организации и структурные подразделения администрации города Рязани
1.	Соблюдение сроков предоставления первичной информации	Сравнение с предусмотренными НПА* сроками	Приведение в соответствие с предусмотренными НПА сроками	Рязаньстат, структурные подразделения администрации города Рязани
2.	Информационный обмен	Наличие устойчивых каналов информационного обмена между субъектами КСМО	Организация технического обслуживания каналов связи	Отдел автоматизированных средств обработки информации и управления администрации города Рязани
3.	Актуализация баз данных	Проверка соответствия показателей, индикаторов баз данных мониторинга и оценки требованиям НПА	Приведение показателей индикаторов баз данных мониторинга и оценки в соответствие с изменениями НПА	Управление экономического развития администрации города Рязани
4	Соблюдение предоставления отчетов по установленной форме	Сравнение с предусмотренными НПА формами	Приведение в соответствие с предусмотренными НПА формами	Управление экономического развития администрации города Рязани
5.	Кадровое обеспечение	Наличие необходимых для проведения мониторинга и оценки кадров	Повышение квалификации	Отдел кадров и муниципальной службы администрации города Рязани
6.	Техническое обеспечение	Наличие необходимых для проведения мониторинга и оценки технических средств	Приобретение дополнительных технических средств	Отдел технического обеспечения администрации города Рязани
7.	Финансовое обеспечение	Выделение необходимых для проведения мониторинга и оценки технических средств	Корректировка бюджета города Рязани	Финансово-казначейское управление администрации города Рязани
8.	Организационное обеспечение	Проведение необходимых для проведения мониторинга и оценки организационных мероприятий и процедур	Включение выполнения процедур мониторинга и оценки в положениях о структурных подразделениях администрации города Рязани и должностные инструкции	Организационное управление, управление экономического развития администрации города Рязани

* НПА – нормативно-правовые акты