



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2016 г.

№ 4519

Об утверждении основных направлений бюджетной политики
и основных направлений налоговой политики города Рязани
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, распоряжением администрации города Рязани от 06.10.2016 № 1536-о, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Рязани на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации города Рязани (Романова Е.С.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет www.admrzn.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мастюкову Т.В.

И.о. главы администрации

Л.А. Крохалева

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Рязани от 14 октября 2016 г. № 4519

Основные направления бюджетной политики
и основные направления налоговой политики города Рязани
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Рязани на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;

указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;

Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

муниципальных программ города Рязани (далее – муниципальные программы);

плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы в городе Рязани, утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 20.03.2015 № 552-р.

Основные направления определяют цели и приоритеты действий администрации города Рязани в среднесрочной перспективе, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета города Рязани на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета города Рязани (далее – бюджет города) и минимизации рисков его несбалансированности бюджетное

планирование будет осуществляться на основе консервативных оценок прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2017 год и на период до 2019 года.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики города Рязани в 2015 году и первой половине 2016 года

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2015 году стали:

сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города;

реализация в рамках антикризисного плана мероприятий по упреждению финансовых рисков, включая оптимизацию и сдерживание расходов бюджета города, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета города в необходимом объеме, включая поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации. Бюджет города сохранил социальный характер, около 70% расходов бюджета города приходится на финансирование социально ориентированных отраслей – образование, культуру, физкультуру и спорт, социальную поддержку граждан;

повышение качества бюджетного процесса за счет перехода на принцип планирования и исполнения бюджета города на основе муниципальных и ведомственных программ;

приведение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствие с федеральными базовыми (отраслевыми) перечнями государственных услуг (работ);

осуществление расчета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг с учетом общих требований, утвержденных на федеральном уровне;

продолжение работы по повышению открытости и доступности информации о бюджете города и бюджетном процессе для граждан. В 2015 году разработана и опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюра «Бюджет для граждан» к проекту решения Рязанской городской Думы «Об утверждении бюджета города Рязани на 2016 год»;

присвоение городу Рязани по результатам проведенной министерством финансов Рязанской области оценки качества управления муниципальными финансами первой степени качества, которой соответствует высокий уровень управления.

В 2016 году бюджетная политика реализовывалась с учетом складывающейся экономической ситуации и характеризующих ее макроэкономических показателей.

В текущем году сохраняется актуальность реализации антикризисного плана, а также постановления администрации города Рязани от 05.02.2016 № 348 «О мерах по реализации решения Рязанской городской Думы от 15.12.2015 № 471-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2016 год».

В соответствии с указанными правовыми актами в целях сбалансированности бюджета города были сокращены расходы бюджета города на 57,3 млн. рублей, за исключением расходов за счет областных целевых средств, приоритетных направлений финансирования бюджета города, реализация которых должна быть обеспечена при любых сценариях развития экономики, продолжена приоритизация мероприятий муниципальных программ, реализованы другие мероприятия, позволившие смягчить негативный эффект от изменения экономических условий и не сокращать действующие социальные обязательства.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов налоговая политика города Рязани была направлена на максимальную мобилизацию доходов, изыскание дополнительных резервов бюджета города при сохранении стабильной налоговой нагрузки.

Основными результатами налоговой политики стали:

проведение оценки бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в разрезе категорий налогоплательщиков в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 14.08.2014 № 3481, по результатам которой даны предложения о целесообразности сохранения либо отмены льгот. С 1 января 2015 года отменены льготы по земельному налогу, предоставленные:

- организациям, осуществляющим социальную адаптацию и реабилитацию лиц, страдающих психическими расстройствами;

- организациям и физическим лицам за земельные участки, находящиеся у них на праве собственности и (или) постоянного (бессрочного) пользования в случаях, если на таких участках расположены здания, используемые под размещение образовательных учреждений, которые полностью финансируются за счет бюджета города или областного бюджета;

- объединениям граждан в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом, дачными и садоводческими объединениями граждан, а также коллективными

гаражами и хозяйственными блоками, в виде не облагаемой налогом суммы в размере 10,0 тыс. рублей на каждого члена объединения, являющегося пенсионером, членом многодетной семьи, сиротой, родителем или супругом погибшего при исполнении служебных обязанностей.

С 1 января 2016 года:

- отменены льготы по земельному налогу, предоставленные негосударственным образовательным учреждениям, осуществляющим предоставление всем учащимся бесплатного среднего (полного) общего образования по основным образовательным процессам, а также оказывающим иные образовательные услуги на безвозмездной основе;

- введена норма о нераспространении льготы по земельному налогу на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признанных банкротами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также имеющим недоимку по налогам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на конец налогового периода, в котором предоставлена налоговая льгота;

установление на территории города Рязани с 01.01.2015 налога на имущество физических лиц, определяемого от кадастровой стоимости недвижимого имущества;

утверждение ставок местных налогов на территории города на уровне максимальных значений, определяемых Налоговым кодексом РФ;

проведение работы по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень);

принятие мер, направленных на снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес:

- сохранены на 2015 и 2016 годы значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для исчисления суммы единого налога на вмененный доход, действовавшие в 2014 году;

- направлены предложения в Правительство Рязанской области по изменению размера потенциально возможного к получению годового дохода по патентной системе налогообложения, в том числе по снижению в два раза величины потенциально возможного к получению годового дохода для предпринимателей, оказывающих автотранспортные услуги на одном транспортном средстве. Предложения учтены в Законах Рязанской области от 14.11.2014 № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Рязанской области «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области», от 11.04.2016 № 11-ОЗ

«О внесении изменений в приложение 5 к Закону Рязанской области «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области»;

- по результатам проведенной финансовой оценки одобрены предложения Правительства Рязанской области по установлению налоговых каникул (применение налоговой ставки в размере 0%) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, бытовой и социальной сферах и применяющих патентную систему налогообложения;

- снижение ставки по налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков, использующих имущество в целях осуществления предпринимательской деятельности, включенное в Перечень, в 2016 году с 2 % до 0,5 % с ежегодным ростом по 2020 год на 0,25 %.

индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

утверждение порядка признания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам в соответствии с общими требованиями к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393;

реализация мероприятий по дальнейшему росту доходов в соответствии с планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Рязанской области по 2016 год, утвержденным распоряжением Правительства Рязанской области от 14.11.2013 № 524-р;

исполнение мероприятий «дорожных карт»:

- по мобилизации дополнительных налоговых доходов бюджета города на 2015 год;

- по взысканию налоговой задолженности в бюджет города и областной бюджет в 2016 году;

- по организации в 2016 году публичного информирования населения по основным вопросам налогообложения;

- по внедрению успешных практик на территории города Рязани, касающихся инвестиционной политики.

2. Налоговая политика в области доходов на 2017-2019 годы

Приоритетами налоговой политики города Рязани на ближайшие три года являются, с одной стороны, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города,

с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала при сохранении налоговой нагрузки. Реализация поставленных задач будет осуществляться по следующим направлениям:

1) мобилизация доходов бюджета города.

В 2017-2019 годах продолжится работа по изысканию дополнительных резервов повышения налоговых и неналоговых поступлений. Увеличению поступлений в бюджет города должны способствовать следующие меры:

сокращение задолженности по обязательным платежам в бюджет города за счет:

- проведения мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;

- осуществления претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

- своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;

- максимального использования механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины. Обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

совершенствование взаимодействия с администраторами доходов с целью обеспечения качественного прогнозирования доходов бюджета города и выполнения в полном объеме годовых назначений по доходам бюджета города. Повышение ответственности администраторов доходов за эффективное формирование прогнозных показателей администрируемых источников в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города;

выполнение плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городе Рязани, утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 20.03.2015 № 552-р;

реализация мероприятий по дальнейшему росту доходов в соответствии с планом мероприятий, утвержденным Правительством Рязанской области;

консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

осуществление мероприятий по легализации «теневой» заработной платы на территории муниципального образования - город Рязань во взаимодействии с налоговыми органами, региональными органами труда и занятости;

мониторинг изменения налоговой нагрузки в связи с применением на территории города налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объектов недвижимости. Принятие решений по оптимизации ставок, налоговых льгот с целью обеспечения социальной стабильности в муниципальном образовании;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам. По результатам оценки эффективности налоговых льгот принятие решений по их оптимизации. Отмена льгот, не оказывающих влияния на стимулирование экономического роста и не имеющих социального эффекта. Принятие новых льгот только после проведения предварительной оценки дополнительных налоговых расходов и на ограниченный срок действия;

продолжение работы по актуализации Перечня;

2) стимулирование инвестиционной деятельности.

Налоговое стимулирование инвестиций будет осуществляться по направлениям, сформулированным в плане (дорожной карте) по внедрению успешных практик на территории города Рязани, путем:

реализации положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности в городе Рязани;

внесения изменений в действующие правовые акты с целью предоставления дополнительных льгот по земельному налогу и арендной плате за землю инвесторам, заключившим соглашение о муниципальной поддержке;

обеспечения доступности и прозрачности информационных материалов об инвестиционной деятельности в городе Рязани с использованием интернет-ресурсов;

обеспечения сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;

3) развитие малого предпринимательства.

Стимулирование малого бизнеса имеет исключительно важное значение для обеспечения занятости населения и повышения налогового потенциала муниципального образования. В рамках законодательных полномочий и возможностей будут реализовываться следующие инициативы:

своевременное приведение нормативных правовых актов, касающихся малого предпринимательства, в соответствие с федеральным законодательством;

содействие развитию формы малого предпринимательства в виде самозанятых граждан - физических лиц, не имеющих наемных работников. Информирование граждан, оказывающих некоторые виды услуг физическим лицам (уборка, ведение домашнего хозяйства, репетиторство, присмотр и уход за детьми, больными и престарелыми) и не являющихся индивидуальными предпринимателями, об освобождении от налоговых обязательств в части предпринимательской деятельности на срок до 31 декабря 2018 года;

инициирование изменений в региональное законодательство о патентной системе налогообложения в отношении оптимизации размера потенциально возможного к получению годового дохода, расширения перечня видов деятельности по которым может применяться данный специальный налоговый режим;

оптимизация корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход. Изменение территориального зонирования при определении К2 с учетом экономических реалий;

осуществление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. Бюджетная политика в области расходов на 2017-2019 годы

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, безусловное исполнение принятых обязательств в условиях ограниченности доходных источников. При этом сохраняется преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в 2016 году, актуализированных с учетом текущей экономической ситуации и прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В среднесрочном периоде для проведения бюджетной политики планируется решение следующих основных задач:

1) повышение эффективности бюджетных расходов за счет:

обеспечения результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, совершенствования оценки результатов исполнения муниципальных программ в целях принятия объективных (обоснованных) управленческих решений;

сдерживания роста расходов бюджета города и адаптации их к новым экономическим условиям и распределения ограниченных бюджетных ресурсов с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития города;

минимизации принятия новых расходных обязательств исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации и с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышения качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при составлении и исполнении бюджета города;

продолжения мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, включающих основные показатели формирования и исполнения бюджет города.

2) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

продолжения оптимизации структуры сети муниципальных учреждений при условии сохранения удовлетворенности потребности населения в оказании муниципальных услуг (выполнении работ);

актуализации ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в целях исключения финансового обеспечения услуг (работ), не связанных с реализацией полномочий городских округов;

анализа и совершенствования нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание. Осуществление перехода с 2017 года на финансирование муниципальных работ на основе утверждаемых нормативов затрат (в настоящее время стоимость работ определяется сметным методом);

формирования рыночных механизмов оказания муниципальных услуг, предусматривающих развитие конкурентной среды с привлечением негосударственных организаций к их оказанию;

3) снижение дефицита бюджета города и уровня муниципального долга за счет:

реализации мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности муниципального управления» на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Рязани от 29.09.2015 № 4550;

направления дополнительных поступлений по доходам на снижение объема бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств бюджета;

4) повышение открытости и доступности для граждан информации о бюджете города путем регулярного размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан», отражающей формирование и исполнение бюджета города.

Формирование объема расходов бюджета города на 2017-2019 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы не выше уровня объемов, установленных решением Рязанской городской Думы от 15 декабря 2015 года № 471-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2016 год» (с изменениями) с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений и необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

2) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2017-2019 годы с учетом:

- поэтапного исполнения решений по повышению оплаты труда отдельных категорий работников организаций в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации;

- повышения минимального размера оплаты труда с 1 июля 2016 года до 7500 рублей в месяц;

- ежегодной индексации с 1 июля расходов на коммунальные услуги;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета города по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты, софинансируемые из федерального бюджета, а также объекты с высокой степенью готовности и имеющие высокую социальную значимость.

Бюджет в 2017-2019 годах сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики:

обеспечение обязательств в бюджетной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги (работы) на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и базовыми нормативами затрат на их оказание;

продолжение поэтапной реализации задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2017 году предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных в 2016 году и вводимых в эксплуатацию в 2017 году муниципальных учреждений.

4. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2017-2019 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Долговая политика в рассматриваемом периоде будет адаптироваться к продолжающимся изменениям конъюнктуры на внутреннем финансовом рынке и будет ориентирована на:

поддержание объема долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств города Рязани.