



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 Октября 2018 г.

№ 1997

Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики города Рязани на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, решением Рязанской городской Думы от 14.09.2017 № 298-II «О досрочном прекращении полномочий главы администрации города Рязани О.Е. Булекова», постановлением администрации города Рязани от 15.09.2017 № 4134 «Об исполнении обязанностей главы администрации города Рязани», администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.
2. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации города Рязани (Щербакова И.И.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет [www.admrzn.ru](http://www.admrzn.ru).
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Тишина И.Н.

И.о. главы администрации

 С.Ю.Карабасов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
города Рязани от 12.10 2018 г. № 3004

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;
- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);
- Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;
- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;
- государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445;
- муниципальных программ города Рязани (далее – муниципальные программы).

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления определяют цели и приоритеты действий администрации города Рязани в среднесрочной перспективе в бюджетной сфере, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета города Рязани (далее – бюджет города) и позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств.

#### 1. Основные итоги налоговой политики города Рязани в 2017 году и первой половине 2018 года

Основными результатами налоговой политики в период с 2017 года по июнь 2018 года стали:

##### 1) достижение положительной динамики поступлений собственных доходов:

- по итогам 2017 года впервые за последние три года налоговые и неналоговые доходы бюджета города Рязани увеличились на 30,1 млн. рублей (0,7 %) относительно предшествующего периода. За 2018 год в условиях сохранения текущей динамики поступлений аналогичный показатель роста доходов превысит 300 млн. рублей (6,7 %). Увеличение доходов бюджета города обеспечено в первую очередь налогом на доходы физических лиц, формирующим более половины всех платежей с темпом роста, превышающим 10 %. Со значительным опережением поступал налог на имущество физических лиц за счет изменения подхода к определению налогооблагаемой базы (от кадастровой стоимости), достигший роста значений в 1,7 раза за период с 2016 года по июнь 2018 года.

2) проведение оценки бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в разрезе категорий налогоплательщиков в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 14.08.2014 № 3481, по результатам которой даны предложения о целесообразности сохранения, введения либо отмены льгот:

##### отменены льготы по земельному налогу:

- организациям, осуществляющим пассажирские перевозки внутри города и субсидируемым из бюджета города Рязани (решение Рязанской городской Думы от 27.10.2016 № 445-II);

- организациям, оказывающим населению услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии, что объем указанных услуг в натуральном выражении

за соответствующий налоговый период составит более 70 % (решение Рязанской городской Думы от 27.10.2016 № 445-II);

- организациям и физическим лицам, передавшим здания, строения и сооружения в безвозмездное пользование бюджетным учреждениям, созданным для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера, содержание которых полностью или частично финансируется из областного бюджета и (или) бюджета города и (или) бюджета Рязанского областного фонда обязательного медицинского страхования на основе сметы доходов и расходов, за земельные участки, на которых расположены данные объекты недвижимости (решение Рязанской городской Думы от 23.11.2017 № 419-II).

В целях стимулирования инвестиций введены дополнительные льготы в виде уменьшения налогооблагаемой базы в размере от 20 % до 100 % в зависимости от значимости инвестиционного проекта (решение Рязанской городской Думы от 27.10.2016 № 445-II).

3) уменьшение налоговой нагрузки на физических лиц:

- с учетом многочисленных обращений граждан решением Рязанской городской Думы от 25.05.2017 № 198-II снижены налоговые ставки по имущественным объектам – квартирам, комнатам стоимостью до 4 млн. рублей;

- освобождены от уплаты налога на имущество граждане, признанные в установленном порядке пострадавшими вследствие чрезвычайной ситуации, в отношении подвергшихся воздействию чрезвычайной ситуации объектов собственности, за налоговый период, в котором произошла чрезвычайная ситуация (решение Рязанской городской Думы от 27.12.2016 № 585-II);

- уменьшена налогооблагаемая база по земельному налогу на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров для отдельных категорий граждан: членов многодетных семей; сирот - учащихся общеобразовательных школ и студентов дневной формы обучения, а также несовершеннолетних детей-сирот; родителей и супругов военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных ими при защите СССР, Российской Федерации или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо умерших вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, а также родителей и супругов государственных и муниципальных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей (решение Рязанской городской Думы от 21.02.2018 № 79-II) с распространением данной нормы на правоотношения за 2017 год.

4) принятие мер, направленных на снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес:

- уменьшено вдвое значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для налогоплательщиков, имеющих лицензию с правом изготовления (производства) лекарственных препаратов и осуществляющих деятельность по изготовлению (производству) лекарственных препаратов (решение Рязанской городской Думы от 24.11.2016 № 478-П). Для остальных налогоплательщиков сохранены на 2017 и 2018 годы значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для исчисления суммы единого налога на вмененный доход, действовавшие в предыдущем году;

- актуализирована применительно к действующим условиям ведения бизнеса зональность отдельных улиц города Рязани в целях применения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 (решение Рязанской городской Думы от 24.11.2016 № 478-П).

5) проведение мероприятий по изысканию дополнительных доходов бюджета города путем актуализации налогооблагаемой базы и минимизации задолженности в бюджет города:

- проведены мероприятия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость: рассмотрено на предмет фактического использования 48779 объектов, направлены предложения по включению в Перечень по 4553 объектам. Уточнено фактическое использование 20 объектов, ранее включенных в Перечень;

- обеспечено участие в работе по проведению нового тура кадастровой оценки земель населенных пунктов: направлена информация в ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» о ценообразующих факторах, влияющих на стоимость земельных участков, согласован вид фактического использования земельных участков (48539 объектов), направлены замечания к промежуточным отчетам оценки (388 объектов);

- проведена индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

- утвержден новый порядок признания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393;

- внесены изменения в порядок проведения мониторинга налоговой недоимки и дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет города (постановление

администрации города Рязани от 25.06.2018 № 2420) на предмет расширения информативных данных о состоянии и динамике платежной дисциплины;

- заключено Соглашение о порядке взаимодействия администрации города Рязани и отделов Управления Федеральной службы судебных приставов по Рязанской области при принудительном исполнении исполнительных документов о взыскании задолженности по платежам, поступающим в доход бюджета города;

- проведены мероприятия в рамках Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 № 141-р.

## 2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2017 году и первом полугодии 2018 года

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2017 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города. Доходы бюджета города в 2017 году получены в объеме 9733,1 млн. рублей, с ростом к 2016 году на 8,2 % (+739,1 млн. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы –4455,5 млн. рублей, с ростом к 2016 году на 0,7 % (+30,1 млн. рублей). Расходы исполнены в объеме 9899,3 млн. рублей, с ростом к 2016 году на 6,2 % (+571,1 млн. рублей). Бюджет исполнен с дефицитом 166,2 млн. рублей при планируемом дефиците в 264,8 млн. рублей;

2) реализация в рамках постановления администрации города Рязани от 25.01.2017 № 199 «О мерах по реализации решения Рязанской городской Думы от 15.12.2016 № 520-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» комплекса мер по упреждению финансовых рисков, оптимизации и повышению эффективности расходов. В условиях отсутствия возможности по увеличению расходов главной задачей бюджетной политики был правильный выбор приоритетов, а также оптимизация и сдерживание расходов бюджета города, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета города на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

3) исполнение действующих расходных обязательств бюджета города в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество

жизни населения. В 2017 году в городе Рязани обеспечено повышение заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы, определенных майскими указами Президента Российской Федерации, в соответствии с целевыми показателями региональных и муниципальных «дорожных карт»;

4) повышение качества бюджетного процесса и реализация новых принципов организации исполнения бюджета города за счет перехода на принцип планирования и исполнения бюджета города на основе муниципальных и ведомственных программ. В 2017 году доля расходов бюджета города в рамках программ составила 84 %;

5) финансирование муниципальных учреждений города на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней и регионального перечня государственных услуг и работ. Это позволило исключить расходы по непрофильным услугам и работам, а также предоставлять учреждениям средства только за фактически оказанные услуги и выполненные работы. Кроме того, наличие регионального перечня государственных услуг и работ позволяет более оперативно включать новые услуги и работы, необходимые для формирования муниципального задания;

6) продолжение оптимизации структуры сети муниципальных бюджетных учреждений с сохранением удовлетворенности потребности населения в оказании муниципальных услуг и работ;

7) обеспечение размера дефицита и объема муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сохраняется актуальность реализации постановления администрации города Рязани от 25.01.2018 № 288 «О мерах по реализации решения Рязанской городской Думы от 14.12.2017 № 440-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». По итогам первого полугодия 2018 года доходы бюджета города по сравнению с соответствующим периодом 2017 года увеличились на 0,6%, из них налоговые и неналоговые доходы – на 21,7 %, расходы – на 8,7 %.

Расходы на оплату труда отдельных категорий работников в социальной сфере, установленных майскими указами Президента Российской Федерации осуществляются в соответствии с принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы и с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году.

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие майских указов Президента Российской Федерации, осуществляются с учетом:

- повышения минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года до 9 489 рублей в месяц, что составляет 85 процентов прожиточного минимума трудоспособного населения и с 1 мая 2018 года до 11 163 рублей в месяц;

- повышения оплаты труда с 1 января 2018 года на прогнозный уровень инфляции в размере 4 %.

С целью достижения максимального результата и эффективного использования бюджетных средств в городе начата работа по развитию проектного управления. В настоящее время разработана нормативно-правовая база по организации проектной деятельности в администрации города Рязани, а также в подведомственных ей учреждениях, организациях и предприятиях на территории города Рязани. Данное направление бюджетной политики в дальнейшем будет развиваться с целью совершенствования процесса интегрирования проектных принципов управления в структуру муниципальных программ и улучшения межведомственного взаимодействия для достижения стратегических целей социально-экономического развития города Рязани.

### 3. Основные направления налоговой политики на 2019-2021 годы

Приоритетами налоговой политики города Рязани является обеспечение устойчивого роста доходов бюджета города для достижения целей, определенных Указом № 204, во всех сферах общественной жизни. Реализация задач будет осуществляться по следующим направлениям:

1) совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов:

- реализация цифровых технологий выгрузки и обработки массивов данных главными администраторами доходов в рамках формирования и ведения реестра источников доходов бюджета города в муниципальной информационной системе с последующей интеграцией в Государственную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- формирование прогнозных показателей главными администраторами в соответствии с формализованными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города. Совершенствование методик прогнозирования в целях повышения объективности планирования;

- применение аналитического интернет-приложения «Анализ имущественных налогов», созданного ФНС России, для анализа налоговой базы, объектов налогообложения, налогоплательщиков, моделирования земельного налога и налога на имущество физических лиц;

2) максимальная реализация доходного потенциала бюджета города:



- участие в работе по проведению нового тура кадастровой оценки объектов недвижимого имущества на территории Рязанской области;
- работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;
- мониторинг и анализ результатов пересмотра кадастровой стоимости земельных участков, имущественных объектов. Защита имущественных интересов муниципального образования путем инициирования судебного оспаривания результатов комиссии об определении кадастровой стоимости земельных участков при наличии спорных вопросов по определению рыночной стоимости;
- проведение мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;
- улучшение качества администрирования неналоговых доходов: осуществление претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета города, возбуждение исполнительных производств на основании судебных актов, взаимодействие со службой судебных приставов в рамках заключенного соглашения по принудительному исполнению исполнительных документов, своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;
- выполнение мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;
- выполнение плана мероприятий по выявлению и вовлечению в налоговый оборот неоформленных объектов недвижимости (зданий, строений, объектов незавершенного строительства) на территории Рязанской области, утвержденного Вице-губернатором Рязанской области - первым заместителем Председателя Правительства Рязанской области 02.08.2018;
- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;
- выявление фактов нецелевого использования земель;
- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот путем приватизации, репрофилирования, сдачи в аренду;
- проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

- консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

### 3) оптимизация налоговых льгот:

- выполнение мероприятий Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Правительства Рязанской области от 30.06.2017 № 285-р;

- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам. По результатам оценки эффективности налоговых льгот принятие решений по их оптимизации. Отмена льгот, не оказывающих влияния на стимулирование экономического роста и не имеющих социального эффекта. Принятие новых льгот только после проведения предварительной оценки дополнительных налоговых расходов и на ограниченный срок действия;

- совершенствование Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот в соответствии с методическими рекомендациями, разрабатываемыми Министерством финансов Российской Федерации с учетом возможности замены льгот иными бюджетными инструментами (субсидии, гранты и т.п.);

### 4) создание условий для повышения инвестиционной активности:

- реализация порядка предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 27.01.2017 № 224;

- обеспечение сопровождения инвестиционных проектов в соответствии с порядком сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 02.05.2012 № 2389;

- реализация инвестиционного проекта в сфере туризма «Создание туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма на 2015-2020 годы»;

- проведение активной маркетинговой, информационной и рекламной политики, направленной на создание позитивного имиджа города Рязани в качестве объекта туризма как внутри страны, так и на основных международных туристических рынках. Ведение интернет - портала по туризму, проведение инфо-туров для ведущих туроператоров городов ЦФО. Разработка новых туристических маршрутов, объектов туристического показа, тематических программ, сегментированных в соответствии с целевой аудиторией;

- проведение обучающих семинаров для представителей туриндустрии и оказание грантовой поддержки проектов, направленных на создание новых туристических программ;

5) стимулирование развития малого бизнеса:

- проведение анализа эффективности установленного коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход с целью его оптимизации;

- проведение анализа применения патентной системы налогообложения, по его результатам разработка предложений о дальнейшем совершенствовании данного налогового режима, оптимизации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по отдельным видам деятельности;

- разработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты Рязанской области, регулирующих предпринимательскую деятельность в сфере потребительского рынка (в части организации ярмарок и порядка размещения передвижных аттракционов, цирков, зоопарков);

- проведение информационной политики создания позитивного образа предпринимательской деятельности в качестве одного из ориентиров комплексного социально-экономического развития территориального маркетинга в рыночной среде;

- исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в городе Рязани на 2018-2019 годы, утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 09.02.2018 № 248-р;

б) развитие института добросовестного налогоплательщика. Создание равных конкурентных условий:

- вовлечение в официальную экономику «самозанятых» граждан, оказывающих услуги согласно перечню, установленному пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации, Законом Рязанской области от 25.10.2017 № 77-ОЗ «О дополнительных видах услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых

освобождаются от налогообложения», имевших освобождение от уплаты НДФЛ на 2017-2018 годы;

- реализация механизма привлечения к декларированию доходов физических лиц, полученных от сдачи имущества в аренду и субаренду;

- легализация «теневой» заработной платы на территории муниципального образования - город Рязань во взаимодействии с налоговыми органами, региональными органами труда и занятости;

- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных законодательством для ведения предпринимательской деятельности.

#### 4. Цели и задачи бюджетной политики на 2019-2021 годы

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Для этого в предстоящем среднесрочном периоде планируется решение следующих основных задач:

- 1) повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет интегрирования предусмотренных Указом № 204 национальных проектов в муниципальные программы.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет развитие института муниципальных программ на проектных принципах управления. При этом муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной (текущей) деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов. Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ;

- 2) повышение эффективности использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в решении этой задачи станут:

- усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд путем использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков. Планируются мероприятия по электронизации процедур подписания

протоколов закупок, а также цифровизация взаимодействия участников контрактной системы (уполномоченного учреждения, заказчиков, контрольных органов в сфере закупок);

- минимизация принятия новых расходных обязательств бюджета города исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации, а также с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета города, включая введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

- обеспечение главными распорядителями средств бюджета города оптимизации и реформирования бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений, а также внесение изменений в муниципальные и ведомственные программы в целях взаимоувязки их с Указом № 204, включая:

актуализацию обоснованности целей и задач, состава и значений показателей (индикаторов) программ и их увязки с мероприятиями;

освещение исполнения национальных целей, установленных Указом № 204;

формирование основных направлений информационной политики в рамках приоритетных национальных проектов (программ) по направлениям, определенным Указом № 204, в части их реализации в городе Рязани;

- обеспечение справедливой конкуренции на рынке государственных услуг (выполнения работ) за счет создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг (выполнению работ);

3) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета города, в том числе посредством повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса главными распорядителями средств бюджета города, а также предварительного контроля, способствующих укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета города;

4) повышение бюджетной устойчивости путем ограничения дефицита бюджета города и снижения уровня долговой нагрузки за счет реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»

на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением администрации города Рязани от 05.07.2017 № 2827;

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан. Расширение практики общественного участия граждан в управлении государственными финансами и государственная поддержка проектов местных инициатив позволяют повысить эффективность бюджетных расходов и способствуют развитию механизма общественного контроля.

#### 5. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Рязани на 2019-2021 годы

Формирование объема расходов бюджета города на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2018-2020 годы решением Рязанской городской Думы от 14.12.2017 года № 440-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета города в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы и с учетом достижения целевых показателей в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие майских указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 июля расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) увеличение бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество и земельного налога органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями в связи с отменой налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций и земельного

налога;

4) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета города по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из вышестоящих бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Будут предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных и общеобразовательных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2018 году.

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленных на развитие социально-культурной сферы, поэтапную реализацию задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе № 204, и финансирование расходов, непосредственно влияющих на достижение целевых показателей в соответствующих сферах, заявленных в основных параметрах прогноза социально-экономического развития города Рязани.

#### 6. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2019-2021 годах будет направлена на привлечение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города при одновременном сокращении долговой нагрузки бюджета города, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, а также соблюдение показателей и индикаторов, установленных ведомственной целевой программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» на 2018-2022 годы.

В этой связи долговая политика в планируемом периоде будет актуализироваться по мере изменения конъюнктуры на внутреннем финансовом рынке и ориентирована на:

- проведение ответственной заемной политики;
- поддержание объема обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- исполнение долговых обязательств в полном объеме при условии исполнения всех других расходных обязательств;
- обеспечение приемлемого уровня стоимости обслуживания долговых обязательств города Рязани.
- привлечение в бюджет города кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых.

